

PROPOSTA D'ACORD A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL

1.- Identificació de l'expedient:

Àmbit:	Activitat de foment
Servei:	Educació
Procediment:	Convocatòria d'ajuts econòmics adreçats a l'alumnat d'ensenyaments postobligatoris del municipi de Centelles curs 2025-2026
Tràmit:	Proposta d'acord
Òrgan:	Junta de Govern Local per delegació de l'Alcaldia
Expedient:	2244-0006/2025

2.- Antecedents:

- I. El Ple de l'Ajuntament de Centelles, en sessió celebrada el dia 24 d'abril de 2008, va aprovar l'Ordenança General de Subvencions, la qual fou publicada íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província de data 27 de juny de 2008 amb caràcter definitiu.
- II. En data 25 de novembre de 2024, es va aprovar pel Ple Municipal, les Bases específiques reguladores de la convocatòria per a l'atorgament d'ajuts econòmics adreçats a l'alumnat d'ensenyaments postobligatoris del municipi de Centelles pel curs 2025/2026, el qual fou publicat en el BOPB de data 13-03-2025, un cop va esdevenir aprovat de forma definitiva.
- III. En data 11 de desembre de 2025, des de l'àrea d'educació s'ha formulat un informe tècnic sobre aquesta qüestió, així com s'ha formulat el document que conté la regulació de la convocatòria i els models de documents per a sol·licitar-la, com a annexes de la mateixa.
- IV. No s'ha trobat constància que l'Ajuntament de Centelles disposi de PLA ESTRATÈGIC DE SUBVECCIONS.
- V. Mitjançant Provisió de l'Alcaldia de data 11 de desembre de 2025, s'ha incoat l'expedient i encomanat informe a la Secretaria municipal.
- VI. El Secretari ha emès informe jurídic de data 16 de desembre de 2025, que indica la normativa aplicable i l'adequació de les actuacions a la mateixa, amb especial referència al marc competència i a la normativa reguladora de les subvencions i de les actuacions preparatòries per a la seva convocatòria.
- VII. En data 16 de desembre de 2025, l'òrgan instructor ha emès l'INFORME – PROPOSTA regulat als articles 50.1.g) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 174 del Reial Decret 2568-1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.
- VIII. S'ha incorporat a l'expedient el document d'Autorització i Disposició de Despesa (AD) per la Intervenció de data 18 de desembre de 2025 i amb número d'operació 220250012978.

3.- Fonaments de dret:

1r.- Normativa aplicable.

La normativa aplicable és la següent:

a) Normativa de procediment administratiu:

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP)
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSC).
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).
- Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic.

b) Normativa de règim local:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya (TRLMC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya (ROAS).
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL).
- Reglament Orgànic Municipal (ROM) publicat al BOPB de 07-04-2014.
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).

c) Normativa d'hisenda pública:

- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'hisendes locals (TRLHL).
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, de desenvolupament de la normativa d'hisendes locals en matèria pressupostària.
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària (LGP).
- Bases d'execució del pressupost.

d) Normativa de subvencions

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).
- Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions aprovat per Reial decret 887/2006, de 21 de juliol (RLGS).
- Reial decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es regula la Base de dades Nacional de Subvencions i la publicitat de les subvencions i altres ajudes públiques.
- Ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Centelles aprovada pel Ple de l'Ajuntament en sessió celebrada el dia 24-04-2008 i publicada en el BOBP de 27-05-2008.

e) Altra normativa

- Constitució Espanyola 1978.
- Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació de Catalunya.
- Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitat en la infància i l'adolescència.

2n.- Àmbit competencial.

Tal i com preveu l'article 25 de la 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), els municipis, per a la gestió dels seus interessos, i sempre dins l'àmbit de les seves competències, podran promoure tot tipus d'activitats i prestacions de serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal en els termes previstos al mateix precepte. En aquest sentit, res no impedeix que l'Ajuntament pugui portar a terme activitats de foment mitjançant l'atorgament de subvencions o ajudes que responguin al concepte de subvenció, sempre que puguin enquadrar-se dins l'esfera de competències municipals, responguin a les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal del municipi i es desenvolupin amb respecte a les previsions del precepte en qüestió i de la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest marc, l'article 25.2 de la LRBRL, relaciona un seguit de matèries respecte les quals els municipis tenen competències pròpies en els termes que determinin la legislació estatal i l'autonòmica, entre les quals es troba la següent:

n) Participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les administracions educatives en l'obtenció de solars necessaris per a la construcció de nous centres docents. La conservació, manteniment i vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial.

L'apartat 3er. del precepte en qüestió (art. 25 LRBRL), estableix que les competències municipals en les matèries enunciades en aquest article, hauran de determinar-se per Llei, en virtut de la qual es delimitarà l'abast exacte de les competències que els municipis ostenten.

A criteri de qui subscriu, l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril (LRBRL), no conté un veritable llistat de competències municipals sinó, cosa ben diferent, un llistat de matèries en les quals les lleis (estatals o autonòmiques) han d'atribuir necessàriament competències als municipis. En aquest sentit doncs, ni l'article 25 de LRBRL és una atribució directa de competències municipals ni l'article 841 de l'EAC és una atribució directa de competències municipals. És doncs, la Llei sectorial catalana la que també, dins de l'àmbit competencial emparat per l'EAC, atribueix competències pròpies i delegades als ens locals.

L'article 25.2 de la LRBRL "en tot cas", com a norma bàsica d'acord amb el 149.1.18 de la CE, ordena al legislador –estatal i autonòmic, sense distinció– que atorgui competències pròpies als ens locals en les matèries que s'hi recullen en l'article 25 esmentat. Aquest és l'àmbit material bàsic que la LRBRL considera que ha de prestar l'ens local.

La Nota Explicativa elaborada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, que s'ha publicat, el 5 de març de 2014, reforça aquesta conclusió i aclareix que les lleis sectorials autonòmiques poden preveure competències pròpies per als ens locals. La primera frase d'aquesta Nota comença: "Sin perjuicio de lo que puedan prever las leyes sectoriales estatales y autonómicas, el apartado 2 del art. 25 LRBRL recoge las materias sobre las que se pueden ejercer competencias propias que pueden desarrollar los municipios".

Això sí, com bé explica la Nota del Ministeri, el legislador sectorial autonòmic quan atribueixi competències ha d'avaluar allò que exigeix l'article 7 de la LRBRL (conveniència, eficàcia, sostenibilitat, etc.).

En qualsevol cas, les competències no només vindran determinades per la legislació estatal sobre règim local, sinó també per la legislació sectorial de les diferents matèries o sectors d'activitat, tal i com es desprèn de la **Sentència del Tribunal Constitucional 41/2016, de 3 de març**, que assenyala:

"Las leyes pueden atribuir competencias propias a los municipios en materias distintas de las enumeradas en el art. 25.2 LRBRL, quedando vinculadas en todo caso a las exigencias reseñadas (apartados 3, 4 y 5). Así resulta del tenor literal del art. 25.2 LRBRL, conforme al que las materias enumeradas son solo un espacio dentro del cual los municipios deben disponer «en todo caso» de competencias «propias», sin prohibir que la ley atribuya otras en materias distintas".

Per la seva banda el TC s'ha pronunciat en relació a aquest debat en diverses ocasions, reiterant una vegada més que la relació de competències a les quals fa referència l'article 25 de la LRBRL no és res més que aquell nucli dur que representa l'essència dels interessos municipals que, en tot cas, han de respectar els legisladors, autonòmics i estatal, per tal de garantir el respecte a l'autonomia local. En definitiva, per delimitar l'abast exacte de les competències municipals és imprescindible acudir a la legislació autonòmica i estatal.

L'article 66.2.o) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, també remet a la llei la concreció de les competències pròpies del municipi en diversos aspectes de l'educació. En concret: *"la participació en la programació de l'ensenyament i la cooperació amb l'administració educativa en el creació, la construcció i el manteniment dels centres docents públics; la intervenció en el òrgans de gestió dels centres docents i la participació en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria."*

Així, hi apareixen les dues competències tradicionals dels municipis en l'àmbit educatiu, constituïdes principalment, per l'aportació d'immobles per a la construcció d'escoles i la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria¹.

En aquest sentit, la Constitució espanyola (art. 27) reconeix el dret a l'educació com un dret fonamental i estableix que **l'ensenyament bàsic és obligatori i gratuït**. L'educació es concep com un mitjà per assolir el ple desenvolupament de la personalitat humana, promovent els principis democràtics de convivència i respectant els drets i les llibertats fonamentals. Així mateix, determina que els poders públics tenen el deure de garantir aquest dret, assegurant la participació dels agents implicats i promovent **la creació i el manteniment de centres educatius**.

L'actual Llei educativa estatal és la Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació (d'ara endavant **LOMLOE**), que incorpora alguns àmbits competencials dels ens locals en el sistema educatiu. En el cas de Catalunya, la **Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació de Catalunya** (d'ara endavant **LEC**) estableix (art. 156.2) que els ens locals tenen la condició d'Administració educativa en l'exercici de les competències pròpies i n'enumera les competències.

El sistema educatiu a Catalunya que estableix l'article 5.1 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació de Catalunya, preveu els ensenyaments obligatoris que comprèn l'educació bàsica² que inclou a) l'educació primària i b) l'educació secundària obligatòria.

¹ El sistema educatiu a Catalunya estableix l'escolarització obligatòria a tot l'alumnat fins als 16 anys i està organitzat en etapes educatives.

² L'article 4 de la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació (LOE), estableix que l'ensenyament bàsic consta de 10 anys d'escolarització i es desenvolupa de forma regular entre el 6 i els 16 anys. Els

la Diputació de Barcelona ofereix aquest “recurs econòmic d’ajuts a la mobilitat equitativa” (codi 437236), a través del Catàleg de Serveis 2025, al qual s’ha adherit l’Ajuntament, essent perceptor d’un ajut en aquest àmbit, que es pretén regular en la convocatòria de referència.

Així, segons la informació de la Diputació de Barcelona:

«Aquest recurs ofereix finançament per a accions de suport a la mobilitat de l'alumnat realitzades pels ens locals, amb l'objectiu de facilitar-ne l'extensió i promoure la implementació de noves iniciatives al territori. Es vol fomentar una mobilitat més equitativa i facilitar l'accés de la ciutadania a l'educació postobligatòria, i l'accés a les activitats extraescolars en les etapes infantil, primària i secundària.

Els ens locals de la demarcació de Barcelona podran desenvolupar accions en territori català, com ara:

Línia 1: Transport alumnat en l'etapa postobligatòria:

- Organització de serveis de transport específics per facilitar l'assistència a activitats educatives de l'etapa postobligatòria: cicles formatius de grau mitjà i superior, PFI, IFE, batxillerats i universitats.

- Convocatòries d'ajuts de transport per a joves que cursin estudis postobligatoris.

- Despeses de personal tècnic de l'ens local, per la part proporcional al temps de dedicació als programes de suport a la mobilitat equitativa.

- Compra de títols de transport.»

I n’esmenta la normativa següent:

- Règim regulador del Catàleg de la Xarxa de Governos Locals 2026.
Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Art. 27 de la Constitució Espanyola.
Art.21 i 84 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
Art, 1 i 2 de la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació.
Preàmbul; i art. 2 i 4 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació (de Catalunya).

Per la qual cosa, sembla que l'esmentat ens provincial interpreta que disposa de marc competencial en aquest àmbit, que a l'ésser un “ens local”, també seria aplicable als municipis.

Pel què fa a la normativa sobre la infància i l'adolescència, cal fer esment que la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, estableix en el seu article 3, competències als ens locals en l'àmbit de la infància i l'adolescència, en els termes següents:

«Article 3. Responsabilitat ciutadana i pública

1. L'obligació de vetllar pel respecte efectiu dels drets dels infants i els adolescents és una responsabilitat de la família, de tota la ciutadania i, molt particularment, de tots els poders públics, que també tenen l'obligació de defensar-los i promoure'ls.

alumnes, però, tindran dret a estar en règim ordinari per cursar l'ensenyament bàsic fins als 18 anys d'edat, complerts en l'any de finalització del curs.

2. Les administracions públiques han de desenvolupar llurs activitats de manera que els infants i els adolescents siguin considerats i reconeguts com a ciutadans de ple dret, sens perjudici de les limitacions que deriven de la minoria d'edat legal.

3. Les administracions públiques han d'exercir les funcions i les competències de promoció, d'atenció i de protecció dels drets dels infants i els adolescents, alhora que en faciliten els canals de participació adequats, d'acord amb el que estableix aquesta llei i la normativa sectorial aplicable, amb relació a cada situació que els afecti.

4. Els poders públics han de garantir el respecte dels drets dels infants i els adolescents i han d'adequar llurs actuacions a aquesta llei i a la normativa internacional sobre aquesta matèria.»

I a l'article 23 es regulen els recursos i serveis, de la forma següent:

«3. Els ens locals, amb el suport de la Generalitat, han de promoure l'establiment de recursos o serveis preventius per als infants i els adolescents i, especialment, de centres oberts.»

de la qual cosa es desprèn que els ens locals tenen competències "pròpies" en matèria d'infància (fins a 12 anys) i adolescència (fins a 18 anys).

3r.- Concepte o tipologia d'activitat de foment.

Si bé en el present supòsit es tracta de l'aprovació de la convocatòria per la concessió d'ajuts econòmics adreçats a l'alumnat d'ensenyaments postobligatoris del municipi de Centelles curs 2025-2026, en règim de concurrència competitiva, cal argumentar el concepte o tipologia d'activitat de foment regulada entre d'altres normes, als articles 118 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya.

Així, dins del marc de l'activitat de foment es troba la "subvenció" que té per objecte la disposició gratuïta de fons públics que els ens locals atorguen a persones o entitats públiques o privades per fomentar una activitat d'utilitat o interès socials o per promoure la consecució d'una finalitat pública.

4t.- Òrgan competent.

L'òrgan competent per a resoldre l'expedient és l'Alcaldia - Presidència, de conformitat amb allò que disposa l'article 21.1.f) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local (LRBRL), si bé aquesta atribució fou delegada a la Junta de Govern Local mitjançant DECRET n. 0196/2023 de data 20-06-2023-; sense perjudici de les facultats d'avocació previstes a l'article 10 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector pública (LRJSP) i 9 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

En conseqüència de tot el que s'ha exposat, aquesta ALCALDIA - PRESIDÈNCIA té a bé proposar a la JUNTA DE GOVERN LOCAL, l'adopció del següent

ACORD

Primer.- APROVAR la convocatòria per l'any 2025, mitjançant el procediment de concurrència competitiva, per a l'atorgament de subvencions de l'àrea d'educació, vinculant-les com a ajuts adreçats a l'alumnat d'ensenyaments postobligatoris del municipi de Centelles curs 2025-2026; en base als

antecedents de fet i fonaments de dret que figuren a la part expositiva d'aquesta PROPOSTA DE RESOLUCIÓ.

Segon.- ESTABLIR que el termini per a la presentació de sol·licituds començarà el dia següent de la publicació de l'extracte de la convocatòria en el BOP de Barcelona i finalitzarà després de 20 dies hàbils o fins l'esgotament de les partida pressupostària.

Tercer.- PUBLICAR a la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS), al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i a la pàgina web de l'Ajuntament, l'anunci de la present convocatòria, de conformitat amb allò que estableix l'article 14.3 de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament i l'article 124.2 del ROAS.

Quart.- AUTORITZAR la despesa (Fases A) de 6.000,00 Euros, amb càrrec a l'aprovació pressupostària 323 2269905 del pressupost de la corporació per al vigent exercici.

Cinquè.- DECLARAR que contra el present acord, que esgota la via administrativa, es poden interposar el següents recursos:

- Alternativament, **recurs de reposició potestatiu** davant la JUNTA DE GOVERN LOCAL d'aquest Ajuntament de Centelles, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació/publicació, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques; o bé interposar directament **recurs contenciós-administratiu**, davant el Jutjat del Contenciós-Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos, des de l'endemà de la seva notificació/publicació, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciós-Administrativa.
- Si s'optés per interposar el recurs de reposició potestatiu no podrà interposar recurs contenciós-administratiu fins que aquell sigui resolt expressament o s'hagi produït la seva desestimació per silenci.

No obstant, la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Centelles, acordarà el que cregui més adient.

DOCUMENT DATAT I SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

L'Alcalde - President
Josep Paré Aregall